

АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

по результатам внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности
Республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного
ведения «Национальный ядерный центр Республики Казахстан» Агентства по
атомной энергии Республики Казахстан

25.01.2026 года

г. Курчатов

Во исполнение пункта 5 статьи 8 Закона Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года № 410-V «О противодействии коррупции», Приказа и.о. генерального директора РГП НЯЦ от 17.12.2025 года № 305 «О проведении внутреннего анализа коррупционных рисков», Республиканским государственным предприятием на праве хозяйственного ведения «Национальный ядерный центр Республики Казахстан» Агентства по атомной энергии Республики Казахстан (далее по тексту-РГП НЯЦ РК) проведен внутренний анализ коррупционных рисков.

Внутренний анализ осуществлялся в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, Законом Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года № 410-V «О противодействии коррупции», Типовыми правилами проведения внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденными Приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года №12 по следующим направлениям:

- 1) выявление коррупционных рисков в правовых актах, затрагивающих деятельность РГП НЯЦ РК;
- 2) выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности РГП НЯЦ РК.

Внутренним анализом коррупционных рисков была охвачена деятельность РГП НЯЦ РК за 2025 год.

Источниками информации для проведения внутреннего анализа коррупционных рисков являлись:

- 1) Устав РГП НЯЦ РК;
- 2) внутренние нормативные документы РГП НЯЦ РК;
- 3) НПА, касающиеся деятельности РГП НЯЦ РК.

В соответствии с уставом РГП НЯЦ РК предметом деятельности РГП НЯЦ РК является проведение научных исследований в области ядерной физики, физики твердого тела, радиационного материаловедения, альтернативной энергетики, физики и техники ядерных реакторов, обоснования безопасности атомной энергетики, радиозоологии, изучение и ликвидация последствий ядерных испытаний на территории Республики Казахстан, содержание стратегических объектов, принадлежащих государству и прочее.

1. Выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах, затрагивающих деятельность РГП НЯЦ РК.

Основными законодательными актами, в рамках которых РГП НЯЦ РК осуществляет свою деятельность, являются Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан, Законы Республики Казахстан «Об использовании атомной энергии», «О радиационной безопасности населения», «О

науке и технологической политике», «О государственном имуществе», «О государственных закупках», «О разрешениях и уведомлениях», Экологический кодекс Республики Казахстан.

Коррупционных рисков в нормативно-правовых актах, касающихся деятельности РГП НЯЦ РК, не выявлено.

В ходе проведенного анализа определен перечень должностных лиц, подверженных коррупционным рискам согласно Приложения 1.

2. Выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности РГП НЯЦ РК.

При осуществлении организационно-управленческой деятельности РГП НЯЦ РК руководствуется внутренними нормативными документами предприятия, утвержденными Генеральным директором РГП НЯЦ РК в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан и Уставом РГП НЯЦ РК. Все правовые акты, в рамках которых РГП НЯЦ РК осуществляет свою деятельность, а также разработанные внутренние документы предприятия, проверены на наличие в них коррупциогенных норм с использованием наиболее типичных коррупционных факторов, такие как правовой пробел, широта дискреционных полномочий, завышенные требования к лицу, предъявляемые для реализации принадлежащего ему права, ненадлежащее определение функций, обязанностей, прав и ответственности, и другие.

По результатам анализа, во всех вышеуказанных документах коррупциогенных норм не выявлено.



Условия Положения о порядке подбора персонала, приеме, адаптации и кадровых перемещениях работников РГП НЯЦ РК, утвержденное приказом Генерального директора №177 от 09 декабря 2023 года, исключает все возможные коррупционные риски при трудоустройстве физических лиц в РГП НЯЦ РК. Информация о вакантных должностях в НЯЦ размещается на портале «Электронная биржа труда» ЕНБЕК.

В РГП НЯЦ РК создана постоянно действующая комиссия по приему на работу, утвержденная приказом Генерального директора №176 от 09 октября 2023 года.

При первичном подборе кандидатов все поступившие резюме рассматриваются на предмет соответствия кандидатов предъявляемым квалификационным требованиям и отбираются отделом кадровой работы (далее - ОКР) по формально

заявленным признакам, указанным в заявке на подбор персонала. Перед началом собеседования кандидат заполняет стандартный бланк анкеты, предоставляет резюме, документы об образовании, рекомендательные письма (при наличии) и другие документы, подтверждающие информацию, представленную в резюме. После чего проводится первичное собеседование с кандидатом, где уточняется информация, предоставленная в резюме. Отобранные кандидаты проходят первичное собеседование в отделе безопасности (далее - ОБ) предприятия.

Руководитель структурного подразделения после изучения сведений о кандидате проводит второе отборочное собеседование, и решение о приглашении кандидата на работу возможно лишь после положительного согласования: ОКР, ОБ, антикоррупционный комплаенс-офицер, руководитель подразделения.

По окончании проверки и положительного согласования на всех уровнях, ОКР представляет данные о кандидате на рассмотрение комиссии, по результатам рассмотрения кандидата комиссия принимает решения о рекомендации кандидата на вакантную должность.

При принятии на работу в РГП НЯЦ РК используются конкурсные процедуры:

- в головной организации РГП НЯЦ РК - в соответствии с Положением о конкурсе на замещение вакантной должности заместителя генерального директора;

- в филиале «Институт атомной энергии» - в соответствии с Положением о научно-техническом совете филиала (должность начальника подразделения, непосредственно осуществляющего научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы).

За указанный период фактов обжалования решений аттестационной комиссии не имелось.

Также антикоррупционным комплаенс-офицером проводится ознакомление кандидата с внутренними нормативными документами РГП НЯЦ РК по противодействию коррупции и Кодексом корпоративной этики, с последующим отбором от кандидата декларации о раскрытии потенциального конфликта интересов.

Кроме этого, раз в год, а также при переводе на другую должность проводится раскрытие потенциального конфликта интересов путем заполнения декларации, согласно Положения по урегулированию конфликта интересов в РГП НЯЦ РК.

В результате проведенного анализа по определению причин сменяемости кадров, установлено следующее:



Фактов расторжения трудовых договоров по инициативе работодателя в связи с совершением работником коррупционного правонарушения, исключающего в соответствии с вступившим в законную силу судебным актом возможность дальнейшей работы, не имеется.

Анализ причин расторжения трудовых договоров по инициативе работника, а также причин сменяемости кадров относительно общей штатной численности проводится дважды в год, в рамках системы менеджмента (по Карте процесса).

Основные причины увольнения работников связаны со сменой местожительства, переездом в другие регионы, в том числе в РФ на ПМЖ, низкой заработной платы, с недостаточной развитостью медицинского обслуживания и других социальных сфер в г. Курчатова, а также нахождением другой более высокооплачиваемой работы.

Основанием для досрочного снятия дисциплинарных взысканий послужили служебные записки начальников подразделений о досрочном снятии за добросовестное выполнение работником своих должностных обязанностей.

Фактов премирования работников, имеющих не снятое дисциплинарное взыскание – не имеется.

В филиале «Институт атомной энергии» - 11 случаев увольнения работников, не отработавших положенный срок, предусмотренный договором обучения. В соответствии с пунктом 1.5 договора обучения работники возместили денежные средства за обучение пропорционально неотработанному сроку.

Судебных споров, касающихся обжалования наложенных дисциплинарных взысканий, либо о восстановлении на работе, не имеется.

При распределении жилища из жилищного фонда РГП НЯЦ РК коррупционных рисков не выявлено, все квартиры выдаются в порядке очередности. Списки очередности работников, нуждающихся в жилище из жилищного фонда РГП НЯЦ РК публикуются ежемесячно на Интернет-ресурсе Предприятия.

Случаев получения жилища, приравненного к служебным, лицами вне порядка очередности не выявлено.

Урегулирование конфликта интересов:

Фактов занятия должностей лицами, приравненными к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, находящихся в непосредственной подчиненности должностям, занимаемым их близкими родственниками, супругом (супругой) и (или) свойственниками, а также наличия в непосредственном подчинении близких родственников, супруга (супругу) и (или) свойственников не имеется.

Однако, выявлены случаи, когда работник предприятия участвует в принятии решений, которые потенциально могут принести выгоду лицам, являющимся его родственниками, за счет их нахождения в непосредственной подчиненности в филиале «Институт геофизических исследований»:



Выявленные случаи непосредственной подчиненности работников, состоящих в близком родстве обусловлены спецификой деятельности РГП НЯЦ РК, связанной с функционированием сейсмологических станций, расположенных в удаленных и труднодоступных районах, необходимостью обеспечения их непрерывной работы, а также ограниченным кадровым потенциалом на местах.

В ходе проведенного анализа, относительно рассмотрения обращений физических и юридических лиц установлено следующее: обращений от физических и юридических лиц по факту коррупционных проявлений со стороны работников предприятия или относительно действий работников НЯЦ, приводящих к коррупционным рискам, зарегистрировано не было.

Случаи по несвоевременной даче ответа, либо не даче ответа на обращения физических, либо юридических лиц, не допускались.

Государственные закупки РГП НЯЦ РК проводятся согласно нормам Закона Республики Казахстан от 01 июля 2024 года «О государственных закупках», приказа Министра финансов Республики Казахстан от 09 октября 2024 года № 687 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок», а также внутренними документами.

На предприятии Приказом Генерального директора от 24.11.2021 года № 1121 ГЗ утвержден «Порядок взаимодействия и ответственность руководителей структурных

подразделений РГП НЯЦ РК и его филиалов при осуществлении государственных закупок товаров, работ и услуг, в котором указано, что руководители структурных подразделений РГП НЯЦ РК, а также ОМТС филиалов своевременно представляют на рассмотрение генеральному директору или лицу, его замещающему, заявки для внесения (в т.ч. изменений и дополнений) и на закупку ТРУ (далее - заявки) в ПГЗ с обоснованием необходимости их приобретения, в том числе с обоснованием цены накупаемые ТРУ (коммерческие предложения), а в случае приобретения ТРУ способом из одного источника путем прямого заключения договора, информацию о поставщике.

Потенциальный поставщик определяется по наименьшему ценовому предложению и требуемым функциональным, техническим, качественным и эксплуатационным характеристикамкупаемых товаров, работ, услуг. Договор заключается по ценовому предложению поставщика, предоставившего более низкую стоимостькупаемых товаров, работ, услуг.

Фактов выбора поставщиков, не соответствующих квалификационным требованиям, не было.

Государственные закупки товаров, работ и услуг осуществляются через веб-портал государственных закупок в электронном виде, что исключает какой-либо контакт с поставщиком.

Случаев нарушения потенциальными поставщиками ограничений, связанных с участием в государственных закупках, установленных ст. 7 Закона РК «О государственных закупках» не выявлено.

Руководствуясь ст.5 Закона РК «О государственных закупках» РГП НЯЦ РК придерживается принципа оптимального и эффективного расходования денег, а значит ключевой критерий при выборе потенциального поставщика - это наименьшая цена, при которой риск снижения качествакупаемых ТРУ сводится к минимуму. Кроме того, РГП НЯЦ РК учитывается возможность оказания поддержки казахстанским товаропроизводителям и недопущения коррупционных правонарушений, конфликта интересов.

Комитет внутреннего государственного аудита МФ РК осуществляет контроль за соблюдением законодательства Республики Казахстан о государственных закупках в пределах полномочий, установленных Законом «О государственном аудите и финансовом контроле».

За 2025 год посредством портала государственных закупок потенциальными поставщиками были обжалованы 4 протокола итогов, в удовлетворении жалоб которых было отказано.

За 2025 год Департаментом внутреннего государственного аудита по области Абай Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов

подано возражение, которое было в последующем удовлетворено.

В ходе исполнения договорных обязательств возникают случаи ненадлежащего исполнения, при невозможности разрешения споров в досудебном порядке, стороны обращаются в суд в соответствии с законодательством РК.

Так, в 2025 году РГП НЯЦ РК обратилось в суд по [REDACTED] фактам ненадлежащего исполнения договорных обязательств поставщиками, с исковыми требованиями признать недобросовестными участниками закупок, взыскать неустойку и тд. Из [REDACTED]

В ходе мониторинга проведенного в рамках внутреннего анализа коррупционных рисков были установлены факты, когда филиалами несвоевременно направляются решения судов в уполномоченный орган для внесения поставщиков, признанных судом недобросовестными участниками государственных закупок в реестр недобросовестных участников государственных закупок (далее по тексту РНУ) либо поставщики не внесены в РНУ, по имеющемуся решению суда о признании поставщика недобросовестным участником государственных закупок.

Случаи по несвоевременному внесению поставщика в РНУ были выявлены и в филиалах:



В выявленных случаях по несвоевременному внесению поставщиков, признанных судом недобросовестными участниками государственных закупок в РНУ имеются коррупционные риски, которые могут быть выражены в:

- скрывания недобросовестности поставщика, недобросовестный поставщик, не включенный своевременно в реестр, может заключить новые контракты;
- создания условий для повторного участия поставщика, который нарушил законодательство о ГЗ;
- мотивы личной выгоды.

Прямая обязанность включения недобросовестных участников в РНУ, согласно действующему законодательству, ложится непосредственно на заказчика, который должен контролировать данный процесс и принять все необходимые меры по включению недобросовестных поставщиков в РНУ в установленные законом сроки.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства полагаю целесообразным внести изменения в действующий «Порядок взаимодействия и ответственности руководителей структурных подразделений РГП НЯЦ РК и его филиалов при осуществлении государственных закупок товаров, работ и услуг», утвержденного Приказом Генерального директора №1121 ГЗ от 24 ноября 2021 года (далее по тексту Порядок взаимодействия) путем дополнения:

- о сроках проведения ежемесячных взаимосверок между юридическим отделом и отделом государственных закупок;

- об обязанности информирования антикоррупционного комплаенс-офицера в случае выявления фактов несвоевременного направления решений судов для внесения в РНУ.

По результатам проведенного анонимного анкетирования в целях анализа уровня восприятия коррупции работников РГП НЯЦ РК из 210 опрошенных:

98% работников – из 210 опрошенных лиц ознакомлены с антикоррупционной политикой, кодексом этики и внутренними нормативными документами по противодействию коррупции;

96 % опрошенным известны каналы для сообщений о коррупционных правонарушениях.

Подавляющее большинство работников и его филиалов не сталиквались с проявлениями коррупции на Предприятии, что составило 95%.

По мнению 97 % опрошенных, Высшее руководство Предприятия демонстрирует личный пример добропорядочности и нетерпимости к коррупции.

В целом, у сотрудников РГП НЯЦ РК имеется единое понимание о неприятии коррупции в любых формах и проявлениях. Это выражается посредством готовности сотрудников информировать о фактах коррупционных правонарушений, наличия принципа неотвратимости наказания, а также низкого количества коррупционных кейсов на предприятиях.

Освоение и распределение бюджетных и финансовых средств за 2025 год РГП НЯЦ РК произведено в полном объеме.

Количество договоров, заключенных без применения норм законодательства о государственных закупках с физическими лицами, где НЯЦ выступает в качестве заказчика составило [REDACTED]

Все заключенные договора РГП НЯЦ РК составлены с антикоррупционными оговорками, где стороны обязуются своевременно информировать о коррупционных нарушениях.

Также, на постоянной основе, посредством ИС «Бизнес Аналитик» проводится проверка контрагентов РГП НЯЦ РК на предмет:

- 1) аффилированности по учредителю и по руководителю;
- 2) благонадежности руководителя и учредителя (участие в судебных делах, задолженность по налогам и таможенным платежам, арест на имущество и т.д.);
- 3) участия в закупках;
- 4) финансовых показателей;
- 5) факторов риска.

Критерием выбора исполнителей по заключаемым договорам являлась наименьшая цена, соответствие квалификации исполнителя и др.

Также имеется дебиторская задолженность по договорам свыше 3-х лет. Работа по взысканию вышеуказанной задолженности проведена юридическим отделом, в настоящее время находится на исполнении у судебных исполнителей.

Мониторинг средств массовой информации, социальных сетей, сети Интернет.

Отделом по связям с общественностью на постоянной основе проводится мониторинг средств массовой информации на предмет негативных публикаций, в том числе касающихся фактов коррупционных проявлений со стороны работников предприятия. За указанный период негативных публикаций не выявлено.

В ходе проводимого на постоянной основе мониторинга социальных сетей и сети Интернет негативных отзывов и комментариев о деятельности РГП НЯЦ РК, жалоб на действия (бездействия) руководства, не выявлено. При работе используются поисковые сети Google, Яндекс и др.

Рекомендации:

По результатам внутреннего анализа коррупционных рисков антикоррупционным комплаенс-офицером РГП НЯЦ РК рекомендовано:

1. Проводить постоянный анализ принимаемых внутренних нормативных документов на предмет возможных коррупционных рисков при их реализации.
2. При трудоустройстве работников на предприятие, рассматривать вопрос исключения нахождения работающих родственников и принимаемых лиц в непосредственной подчиненности друг к другу в соответствии с требованиями антикоррупционного законодательства;
3. Обеспечить постоянный мониторинг и контроль деятельности работников, в отношении которых выявлены конфликты интересов, связанные с нахождением близких родственников в непосредственной подчиненности, в целях их устранения и недопущения в дальнейшем;
4. Обеспечить строгое соблюдение установленных законодательством о государственных закупках сроков направления, вступивших в законную силу судебных актов о признании недобросовестным участником государственных закупок в уполномоченный орган, а также инициировать внесение изменений в Порядок взаимодействия в части уточнения сроков взаимосверок и механизмов внутреннего контроля;
5. Усилить разъяснительную работу среди работников РГП НЯЦ РК в целях повышения уровня антикоррупционной культуры.

Антикоррупционный комплаенс-офицер



Касенова А.К.

С аналитической справкой ознакомлен:

**Исполняющий обязанности
генерального директора**



Локштанов С.С.

Перечень должностей, подверженных коррупционным рискам, определенных по итогам внутреннего анализа коррупционных рисков

Республиканское государственное предприятие на праве хозяйственного ведения «Национальный ядерный центр Республики Казахстан» Агентства Республики Казахстан по атомной энергии:

№ п/п	Должность подверженная коррупционному риску	Должностные полномочия, содержащие коррупционные риски	Коррупционные риски
1.	Генеральный директор	Организация деятельности предприятия и структурных подразделений филиалов	право принимать решения и осуществлять административно-хозяйственные и организационно-управленческие функции
2.	Заместители генерального директора РГП НЯЦ РК	Организация деятельности предприятия и структурных подразделений филиалов	право принимать решения и осуществлять административно-хозяйственные и организационно-управленческие функции
3.	Лица временно исполняющие обязанности генерального директора РГП НЯЦ РК, а также филиалов	Организация деятельности предприятия и структурных подразделений филиалов	право принимать решения и осуществлять административно-хозяйственные и организационно-управленческие функции
4.	Главный инженер РГП НЯЦ РК, а также его филиалов	Организация деятельности предприятия и структурных подразделений филиалов	право принимать решения и осуществлять административно-хозяйственные и организационно-управленческие функции

5.	Директора и руководители филиалов, а также лица их заменяющие	Организация деятельности предприятия и структурных подразделений филиалов	право принимать решения и осуществлять административно-хозяйственные и организационно-управленческие функции
6.	Начальник финансового управления - главный бухгалтер РГП НЯЦ РК, а также филиалов	<ul style="list-style-type: none"> - бюджетное планирование; - учет и формирование отчетности, влияющей на принятие решений (финансы: учет имущества, инвентаризация и т.п., контроль и надзор: отчетность, влияющая на решение о проверке, прочие) - формирование фонда оплаты труда, распределение выплат стимулирующего характера 	<ul style="list-style-type: none"> - возможность включения в бюджетную заявку сведений, влияющих на увеличение выделяемых средств; - возможность формирования недостоверных показателей, влияющих на принятие решений в отношении объектов анализа или мониторинга
7.	Начальник планово-экономического отдела РГП НЯЦ РК, а также всех филиалов	Бюджетное планирование	Возможность включения в бюджетную заявку сведений, влияющих на увеличение выделяемых средств

8.	Начальник отдела государственных закупок РГП НЯЦ РК и его заместитель	Организация и проведение государственных закупок	Возможность произвольного планирования, ограничения конкуренции («подстройки» технических спецификаций и квалификационных требований, неконкурсного способа закупа, отклонения заявок по формальным основаниям, неверного расчета баллов, отмены закупок, демпинга цен при сговоре заказчика и поставщика), не проведения контроля соответствия при исполнении договора
9.	Начальник отдела кадровой работы РГП НЯЦ РК, а также его филиалов	<ul style="list-style-type: none"> - организация процедур приема на работу, составление требований к соискателям и конкурсных вопросов; - оценка соискателей и прием на работу; - создание условий труда, продвижение по службе; 	<ul style="list-style-type: none"> - возможность «подстройки» конкурсных требований и предоставления конкурсных вопросов определенным соискателям; - возможность оказания предпочтения определенным соискателям; - возможность создания «комфортных» или «дискомфортных» условий, избирательного предоставления положенных по службе благ (материальных поощрений, отпусков, служебных квартир и автотранспорта, прочих), необоснованного наложения дисциплинарных взысканий, не соблюдение принципа меритократии
10.	Юридические отделы РГП НЯЦ РК и его филиалов	Организация по ведению претензионно-исковой работы Предприятия	Возможность не обращения в судебные органы, либо несвоевременная подача исков по имеющимся фактам неисполнения поставщиками договорных обязательств по договорам о государственных закупках, необоснованный отказ от иска
11.	Начальник административно-хозяйственного управления	Формирование и подготовка информации, влияющей на принятие	Возможность сокрытия или фальсификации информации, влияющей на управленческие решения

		<p>организационно-распорядительных и административно-хозяйственных решений (отчуждение, приобретение и временное предоставление имущества любым лицам и др.).</p>	
12.	<p>Бухгалтер-ревизор (аудитор)</p>	<p>Контроль над выполнением внутренней отчетности, проведение проверок</p>	<p>Соккрытие выявленных нарушений, фальсификация данных</p>
13.	<p>Специалисты отдела закупок, специалисты структурных подразделений РГП НЯЦ РК, ответственных за прием товара, а также специалисты материально-технического снабжения филиалов РГП НЯЦ РК</p>	<p>Организация и проведение государственных закупок</p>	<p>Возможность произвольного планирования, ограничения конкуренции («подстройки» технических спецификаций и квалификационных требований, неконкурсного способа закупа, отклонения заявок по формальным основаниям, не проведения контроля соответствия при исполнении договора, приемка несоответствующих ТРУ по фиктивным актам и их оплата</p>

Антикоррупционный комплаенс-офицер

АСДР

Касенова А.К.