

АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

по результатам внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности
Республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного
ведения «Национальный ядерный центр Республики Казахстан» Министерства
энергетики Республики Казахстан

25.12.2023 года

г. Курчатов

Во исполнение пункта 5 статьи 8 Закона Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года № 410-V «О противодействии коррупции», Приказа генерального директора РГП НЯЦ от 05.12.2023 года № 227 «О проведении внутреннего анализа коррупционных рисков», Республиканским государственным предприятием на праве хозяйственного ведения «Национальный ядерный центр Республики Казахстан» Министерства энергетики Республики Казахстан (далее по тексту-РГП НЯЦ РК) проведен внутренний анализ коррупционных рисков.

Внутренний анализ осуществлялся в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, Законом Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года № 410-V «О противодействии коррупции», Типовыми правилами проведения внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденными Приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года №12 по следующим направлениям:

- 1) выявление коррупционных рисков в правовых актах, затрагивающих деятельность РГП НЯЦ РК;
- 2) выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности РГП НЯЦ РК.

Внутренним анализом коррупционных рисков была охвачена деятельность РГП НЯЦ РК за второе полугодие 2023 года.

Источниками информации для проведения внутреннего анализа коррупционных рисков являлись:

- 1) Устав РГП НЯЦ РК;
- 2) внутренние нормативные документы РГП НЯЦ РК;
- 3) НПА, касающиеся деятельности РГП НЯЦ РК.

В соответствии с уставом РГП НЯЦ РК предметом деятельности РГП НЯЦ РК является проведение научных исследований в области ядерной физики, физики твердого тела, радиационного материаловедения, физики и техники ядерных реакторов, обоснования безопасности атомной энергетики, радиоэкологии, изучение и ликвидация последствий ядерных испытаний на территории Республики Казахстан, содержание стратегических объектов, принадлежащих государству и прочее.

1. Выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах, затрагивающих деятельность РГП НЯЦ РК.

Основными законодательными актами, в рамках которых РГП НЯЦ РК осуществляет свою деятельность, являются Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан, Законы Республики Казахстан «Об использовании атомной энергии», «О радиационной безопасности населения», «О

науке», «О государственном имуществе», «О государственных закупках», «О разрешениях и уведомлениях», Экологический кодекс Республики Казахстан.

Коррупционных рисков в нормативно-правовых актах, касающихся деятельности РГП НЯЦ РК, не выявлено.

В ходе проведенного анализа определен перечень должностных лиц, подверженных коррупционным рискам, в первую очередь к таким лицам относятся, лица, приравненные к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, а также лицо, уполномоченное на принятие решений по организации и проведению закупок, в том числе государственных, либо ответственное за отбор и реализацию проектов, финансируемых из средств государственного бюджета и Национального фонда Республики Казахстан.

2. Выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности РГП НЯЦ РК.

При осуществлении организационно-управленческой деятельности РГП НЯЦ РК руководствуется внутренними нормативными документами предприятия, утвержденными Генеральным директором РГП НЯЦ РК в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан и Уставом РГП НЯЦ РК, такими как: положение об аттестации работников, положение о порядке подбора персонала, приеме, адаптации и кадровых перемещениях работников РГП НЯЦ РК, положение о кадровом резерве, положение о порядке временного направления на работы с вредными и опасными условиями труда, положение о конкурсе на замещение вакантной должности заместителя генерального директора, положение о квалификационной комиссии и квалификационным требованиям к должностям работников, положение о работе с персональными данными и назначении ответственных за сбор и обработку персональных данных работников, правила организации системы оплаты труда в РГП НЯЦ РК, порядок взаимодействия и ответственности руководителей структурных подразделений РГП НЯЦ РК и его филиалов при осуществлении государственных закупок, правила трудового распорядка РГП НЯЦ РК и др.

Все правовые акты, в рамках которых РГП НЯЦ РК осуществляет свою деятельность, а также разработанные внутренние документы предприятия, проверены на наличие в них коррупциогенных норм с использованием наиболее типичных коррупционных факторов, такие как правовой пробел, широта дискреционных полномочий, завышенные требования к лицу, предъявляемые для реализации принадлежащего ему права, ненадлежащее определение функций, обязанностей, прав и ответственности, и другие.

По результатам анализа, во всех вышеуказанных документах коррупциогенных норм не выявлено.

При анализе деятельности по управлению персоналом установлено следующее: по состоянию на 31 декабря 2023 года штатная численность РГП НЯЦ РК составляет 2050,25 единицы, из них фактическая - 1790 единиц.

Работники головного офиса РГП НЯЦ РК штатной численностью 198,45 единиц, фактической численностью 192 единицы.

В состав РГП НЯЦ РК входят 4 филиала:

Филиал «Институт атомной энергии» - штатная численность 794 единицы, фактическая – 723 единицы.

Филиал «Институт радиационной безопасности и экологии» - штатная численность 280,5 единицы, фактическая – 241 единицы.

Филиал «Институт геофизических исследований» - штатная численность 360,3 единицы, фактическая – 326 единицы.

Филиал «Байкал» - штатная численность 417 единиц, фактическая – 308 единицы.

Условия Положения о порядке подбора персонала, приеме, адаптации и кадровых перемещениях работников РГП НЯЦ РК, утвержденное приказом Генерального директора №17а от 24 февраля 2020 года, исключает все возможные коррупционные риски при трудоустройстве физических лиц в РГП НЯЦ РК. Информация о вакантных должностях в НЯЦ размещается на портале «Электронная биржа труда» ЕНБЕК.

В РГП НЯЦ РК создана постоянно действующая комиссия по приему на работу, утвержденная приказом Генерального директора №176 от 09 октября 2023 года.

При первичном подборе кандидатов все поступившие резюме рассматриваются на предмет соответствия кандидатов предъявляемым квалификационным требованиям и отбираются отделом кадровой работы (далее - ОКР) по формально заявленным признакам, указанным в заявке на подбор персонала. Перед началом собеседования кандидат заполняет стандартный бланк анкеты, предоставляет резюме, документы об образовании, рекомендательные письма (при наличии) и другие документы, подтверждающие информацию, представленную в резюме. После чего проводится первичное собеседование с кандидатом, где уточняется информация, предоставленная в резюме. Отобранные кандидаты проходят первичное собеседование в отделе безопасности (далее - ОБ) предприятия.

Руководитель структурного подразделения после изучения сведений о кандидате проводит второе отборочное собеседование, и решение о приглашении кандидата на работу возможно лишь после положительного согласования: ОКР, ОБ, антикоррупционный комплаенс-офицер, руководитель подразделения.

По окончании проверки и положительного согласования на всех уровнях, ОКР представляет данные о кандидате на рассмотрение комиссии, по результатам рассмотрения кандидата комиссия принимает решения о рекомендации кандидата на вакантную должность.

При принятии на работу в РГП НЯЦ РК используются конкурсные процедуры:

- в головной организации РГП НЯЦ РК - в соответствии с Положением о конкурсе на замещение вакантной должности заместителя генерального директора;

- в филиале «Институт атомной энергии» - в соответствии с Положением о научно-техническом совете филиала (должность начальника подразделения, непосредственно осуществляющего научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы).

За указанный период фактов обжалования решений аттестационной комиссии не имелось.

В результате проведенного анализа по определению причин сменяемости кадров, установлено следующее:

За отчетный период уволены – **146** работника, в том числе:

- по инициативе работника - **113**;

- по истечению срока трудового договора -3;
 - по достижению пенсионного возраста -7;
 - по обстоятельствам независящим от воли сторон (смерть)- 6;
 - по обстоятельствам независящим от воли сторон (вступление в законную силу приговора суда, которым работник осужден к наказанию, исключающему возможность продолжению трудовых отношений) - 1;
 - отсутствие работника на работе без уважительной причины в течение трех и более часов подряд за 1 рабочий день -1;
 - отсутствие работника на работе более одного месяца по неизвестным работодателю причинам - 1;
- Общее количество работников, переведённых из филиала в филиал РГП НЯЦ РК - 14.

Фактов расторжения трудовых договоров по инициативе работодателя в связи с совершением работником коррупционного правонарушения, исключающего в соответствии с вступившим в законную силу судебным актом возможность дальнейшей работы, не имеется.

Основные причины увольнения работников связаны со сменой местожительства, переездом в РФ на ПМЖ, с недостаточной развитостью медицинского обслуживания и других социальных сфер в г. Курчатов.

За отчетный период к дисциплинарной ответственности привлечены 34 человека, из них: РГП НЯЦ РК-1, 1 работник филиала «Институт геофизических исследований», 7 работников филиала «Байкал», 19 работников филиала «Институт атомной энергии», 6 работников филиала «Институт радиационной безопасности и экологии».

Досрочно снятые дисциплинарные взыскания во втором полугодии 2023 года – 9, из них: «Институт атомной энергии» - 6; филиал «Байкал» - 1; филиал «Институт радиационной безопасности и экологии» - 2;

Основанием для досрочного снятия дисциплинарных взысканий послужили служебные записки начальников подразделений о досрочном снятии за добросовестное выполнение работником своих должностных обязанностей.

Фактов премирования работников, имеющих не снятое дисциплинарное взыскание – не имеется.

В филиале «Институт атомной энергии» имели место 2 случая увольнения работников, не отработавших положенный срок, предусмотренный договором обучения. В соответствии с пунктом 1.5 договора обучения работники возместили денежные средства за обучение пропорционально неотработанному сроку.

Судебных споров, касающихся обжалования наложенных дисциплинарных взысканий, либо о восстановлении на работе, не имеется.

При распределении жилища из жилищного фонда РГП НЯЦ РК коррупционных рисков не выявлено, все квартиры выдаются в порядке очередности. Списки очередности работников, нуждающихся в жилище из жилищного фонда РГП НЯЦ РК публикуются ежемесячно на Интернет-ресурсе Предприятия.

Случаев получения жилища, приравненного к служебным, лицами вне порядка очередности не выявлено.

Урегулирование конфликта интересов:

Фактов занятия должностей лицами, приравненными к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, находящихся в непосредственной подчиненности должностям, занимаемым их близкими родственниками, супругом (супругой) и (или) свойственниками, а также наличия в непосредственном подчинении близких родственников, супруга (супругу) и (или) свойственников не имеется.

Однако, существует риск возникновения конфликта интересов в случаях, когда работник Предприятия участвует в принятии решений, которые потенциально могут принести выгоду лицам, являющимся его родственниками, за счет их нахождения в непосредственной подчиненности.

В РГП НЯЦ РК родные сестры, Нурекенова Б.З. ведущий переводчик государственного языка, находится в непосредственной подчиненности у начальника группы переводчиков государственного языка Нурикеновой Т.З.

в филиале «Институт атомной энергии» сестры, дежурный администратор гостиницы отдела 910 Карабаева Г.А. находится в прямом подчинении у своей сестры, директора гостиницы отдела 910 Голубевой Л.А.

Фактов принятия на работу в исследуемый период работников, для которых существует риск возникновения конфликта интересов в случаях, когда работник предприятия участвует в принятии решений, которые потенциально могут принести выгоду лицам, являющимся его родственниками, за счет их нахождения в непосредственной подчиненности не выявлено.

В ходе проведенного анализа, относительно рассмотрения обращений физических и юридических лиц установлено следующее: обращений от физических и юридических лиц по факту коррупционных проявлений со стороны работников предприятия или относительно действий работников НЯЦ, приводящих к коррупционным рискам, зарегистрировано не было.

Случаи по несвоевременной даче ответа, либо не даче ответа на обращения физических, либо юридических лиц, не допускались.

Государственные закупки РГП НЯЦ РК проводятся согласно нормам Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года «О государственных закупках», приказа Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок», а также внутренними документами.

На предприятии Приказом Генерального директора от 24.11.2021 года № 1121 ГЗ утвержден «Порядок взаимодействия и ответственность руководителей структурных подразделений РГП НЯЦ РК и его филиалов при осуществлении государственных закупок товаров, работ и услуг, в котором указано, что руководители структурных подразделений РГП НЯЦ РК, а также ОМТС филиалов своевременно представляют на рассмотрение генеральному директору или лицу, его замещающему, заявки для внесения (в т.ч. изменений и дополнений) и на закупку ТРУ (далее - заявки) в ПГЗ с обоснованием необходимости их приобретения, в т.ч. с обоснованием цены на закупаемые ТРУ (коммерческие предложения), а в случае приобретения ТРУ способом из одного источника путем прямого заключения договора, информацию о поставщике.

Потенциальный поставщик определяется по наименьшему ценовому предложению (на основании запроса не менее двух ценовых предложений) и требуемым функциональным, техническим, качественным и эксплуатационным характеристикам закупаемых товаров, работ, услуг. Договор заключается по ценовому предложению поставщика, предоставившего более низкую стоимость закупаемых товаров, работ, услуг. По заключаемым договорам на работы и услуги, критериями выбора поставщиков также являются квалификация и опыт работы.

Фактов выбора поставщиков, не соответствующих квалификационным требованиям, не было.

Государственные закупки товаров, работ и услуг осуществляются через веб-портал государственных закупок в электронном виде, что исключает какой-либо контакт с поставщиком.

Имелись 4 случая нарушения потенциальными поставщиками ограничений, связанных с участием в государственных закупках, установленных ст. 6 Закона РК «О государственных закупках».

Согласно пп.4 п. 1 ст. 6 Закона «О государственных закупках», потенциальный поставщик не вправе участвовать в проводимых государственных закупках, если руководитель потенциального поставщика, претендующего на участие в государственных закупках, является физическим лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность, включенным в реестр недобросовестных участников государственных закупок. Однако, в объявлениях РГП НЯЦ РК способом запроса ценовых предложений принимали участие и автоматически веб-порталом признавались победителями поставщики, имеющие такие ограничения.

В итоге веб-порталом вышеуказанные объявления были отклонены и договора о государственных закупках не были заключены.

Фактов аффилированности при проведении процедуры государственных закупок в ходе проведенного анализа не выявлено.

Договоров, заключенных в результате государственных закупок способом из одного источника по несостоявшимся государственным закупкам по причине отсутствия представленных заявок на участие за указанный период, не заключалось.

Договоров, заключенных в результате государственных закупок способом из одного источника путем прямого заключения договора о государственных закупках товаров, если их годовой объем в стоимостном выражении не превышает стократного размера МРП за указанный период не заключалось.

Договоров, заключенных в результате государственных закупок способом из одного источника путем прямого заключения договора о государственных закупках работ и услуг, если годовой объем в стоимостном выражении не превышает пятисоткратного размера МРП также не заключалось.

Фактов несвоевременного внесения поставщиков в реестр недобросовестных участников РНУ на основании вступивших в законную силу имеющегося судебного акта не выявлено.

Руководствуясь ст.4 Закона РК «О государственных закупках» РГП НЯЦ РК придерживается принципа оптимального и эффективного расходования денег, а значит ключевой критерий при выборе потенциального поставщика - это наименьшая цена, при которой риск снижения качества закупаемых ТРУ сводится к минимуму.

Кроме того, РГП НЯЦ РК учитывается возможность оказания поддержки отечественным поставщикам и соблюдение прав на объекты интеллектуальной собственности.

По результатам проведенного анонимного анкетирования в целях анализа уровня восприятия коррупции работников РГП НЯЦ РК из 122 опрошенных:

100 % работников – из 122 опрошенных лиц не сталкивались с фактами коррупции на Предприятии;

95 % - 116 человек обладают информацией куда необходимо обратиться в случае, если работник столкнулся с фактами коррупции в РГП НЯЦ РК либо, в каком-либо органе или организации.

Ситуациями, либо сферами деятельности наиболее подвергнуты коррупционным рискам в РГП НЯЦ РК по мнению работников являются: государственные закупки, а также деятельность подразделений, связанных с финансами.

Основными причинами возникновения коррупции по мнению работников являются низкая заработная плата, низкая эффективность правоохранительной системы.

Средствами противодействия коррупции в РГП НЯЦ РК по мнению опрошенных работников являются: проведение встреч с молодежью, полный контроль над денежными средствами и материальными ценностями, установление камер внутреннего слежения, увеличение заработной платы, исключение родственных связей, исключение количества документов для предъявления чиновникам, профилактические мероприятия по формированию добропорядочности.

Освоение и распределение бюджетных и финансовых средств за 2023 год РГП НЯЦ РК произведено в полном объеме.

Количество договоров, заключенных без применения норм законодательства о государственных закупках с физическими лицами, где НЯЦ выступает в качестве заказчика составило 127 договоров (товары – 112, услуги – 15).

Критерием выбора исполнителей по заключаемым договорам являлась минимальная цена, соответствие квалификации исполнителя и др.

Мониторинг средств массовой информации, социальных сетей, сети Интернет.

Отделом по связям с общественностью на постоянной основе проводится мониторинг средств массовой информации на предмет негативных публикаций, в том числе касающихся фактов коррупционных проявлений со стороны работников предприятия. За указанный период негативных публикаций не выявлено.

В ходе проводимого на постоянной основе мониторинга социальных сетей и сети Интернет негативных отзывов и комментариев о деятельности РГП НЯЦ РК, жалоб на действия (бездействия) руководства, не выявлено.

Рекомендации:

По результатам внутреннего анализа коррупционных рисков антикоррупционным комплаенс-офицером РГП НЯЦ РК рекомендовано:

1. Проводить постоянный анализ принимаемых внутренних нормативных документов на предмет возможных коррупционных рисков при их реализации.

2. При трудоустройстве работников на предприятие, рассматривать вопрос исключения нахождения работающих родственников и принимаемых лиц в непосредственной подчиненности друг к другу в соответствии с требованиями антикоррупционного законодательства, а по фактам, выявленным в результате внутреннего анализа коррупционных рисков проводить постоянный мониторинг по исключению конфликта интересов в их деятельности.

3. Обеспечить строгое соблюдение норм антикоррупционного законодательства, деловой этики и добропорядочности, принципов добросовестной конкуренции при заключении гражданско-правовых договоров, договоров государственных закупок.

4. Продолжить систематическое разъяснение лицам, осуществляющим деятельность в сфере государственных закупок, о мерах ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

5. Усилить разъяснительную работу о действиях работников РГП НЯЦ РК в случае, если они столкнулись с фактами коррупции.

Антикоррупционный комплаенс-офицер



Касенова А.К.